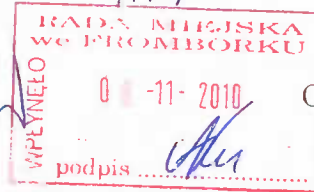


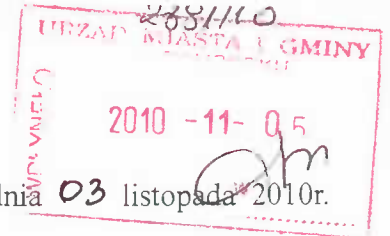


WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

*Biuro Rady
2010.11.05
[Signature]*



Olsztyn, dnia 03 listopada 2010r.



PN.0911/232/10

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm./ **stwierdzam nieważność uchwały Nr XLV/283/10 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 29 września 2010r. w sprawie ustalenia opłaty za dodatkową usługę świadczoną w przedszkolu Zespołu Szkół we Fromborku.**

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Miejska we Fromborku, powołując się na art. 14 ust. 5, w związku z art. 5c pkt.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty / t. j. Dz. U. z 2004r., nr 256, poz. 2572 ze zm./, w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, ustaliła opłatę za dodatkową usługę świadczoną w przedszkolu Zespołu Szkół we Fromborku.

Z treści uchwały wynika, iż Przedszkole Zespołu Szkół we Fromborku udziela dwóch kategorii świadczeń:

- 1) usługę edukacyjno - wychowawczą, bezpłatną – polegającą na realizacji co najmniej 5 godzinnej podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz
- 2) usługę opiekuńczo- bytową odpłatną.

Na usługę określoną w pkt. 2 składają się:

- 1) nadzór nauczyciela nad dzieckiem podczas samodzielnego, indywidualnie wybieranymi przez dziecko zabawami, bez uczestnictwa nauczyciela w tych zabawach,
- 2) przygotowywanie miejsca do wypoczynku i snu dziecka (...)
- 3) nadzór nauczyciela nad wypoczywającym dzieckiem (...),
- 4) nadzór nauczyciela na dzieckiem w trakcie jego samodzielnego, indywidualnych zabaw na wolnym powietrzu, na terenie przedszkolnego placu zabaw, bez uczestnictwa nauczyciela w tych zabawach,
- 5) religia,
- 6) terapeutyczne zajęcia logopedyczne.

W §3 ust 1 kwestionowanej uchwały Rada ustaliła opłatę za jedną godzinę świadczenia, o którym

mowa w §1 pkt. 2 w wysokości 0,10% aktualnie obowiązującego minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie odrębnych przepisów.

Określona w powyższy sposób odpłatność za czas pobytu dziecka w przedszkolu, rażąco narusza art. 14 ust. 5 pkt.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Z przepisu tego wynika, iż organ prowadzący, ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 tejże ustawy tj. czas, ustalony przez organ prowadzący, w którym prowadzone jest bezpłatne nauczanie, wychowanie i opieka, nie krótszy niż 5 godzin dziennie.

Zdaniem organu nadzoru powyższa opłata stanowi instytucję prawnofinansową, której istotną cechą jest ekwiwalentność. W związku z tym, jej pobieranie powinno dotyczyć konkretnych usług, udzielanych przez organ samorządowy, a opłata stanowi w konsekwencji swoistą zapłatę za uzyskanie zindywidualizowanego świadczenia oferowanego przez podmiot prawa publicznego.

Uchwała powinna zatem precyzyjnie określać poszczególne świadczenia, za które pobierana jest opłata, a także wskazywać co składa się na każde z tych świadczeń, w szczególności organ samorządu terytorialnego, ustanawiając opłatę powinien określić jej wysokość za każde ze świadczeń z osobna.

W przedmiotowej uchwale wskazano jedną stawkę za godzinę świadczenia, określonego w uchwale, jako usługa opiekuńczo-bytowa. Jednocześnie Rada przewidziała, iż na to świadczenie składa się szereg różnych świadczeń, nie tylko tych które możemy uznać za stricto opiekuńczo – bytowe, tak jak te wymienione w §2 pkt. 1-3 uchwały, ale również mające odmienny charakter tj. terapeutyczne zajęcia logopedyczne i religia.

Ujęcie odpłatności w/w usług łącznie, w praktyce uniemożliwia weryfikację, za jakie konkretnie świadczenia i w jakiej wysokości pobierana jest opłata oraz nakłada na rodziców (opiekunów) obowiązek jej ponoszenia niezależnie od tego, czy konkretne dziecko w ogóle korzysta z tych świadczeń.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski

Otrzymują:

Burmistrz Miasta i Gminy Fromborka

Przewodniczący Rady Miejskiej we Fromborku